

Servizio 28
PARCO ARCHEOLOGICO DI MORGANTINA E DELLA VILLA ROMANA DEL CASALE DI PIAZZA
ARMERINA

DETERMINA DEL DIRETTORE N. 55 /2022

OGGETTO: Avvio del procedimento per il coinvolgimento di Enti del terzo settore per la realizzazione di attività di interesse generale per prestazione di servizi di valorizzazione e fruizione presso l'Area Archeologica di Morgantina (Aidone), tramite convenzionamento, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. Approvazione avviso pubblico.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Premesso che:

- L'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

- Il D.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio) e in particolare l'art. 6 che definisce la valorizzazione come l'insieme delle attività dirette a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale e ad assicurare le migliori condizioni di utilizzazione e fruizione pubblica del patrimonio stesso” al fine di promuovere lo sviluppo della cultura; l'art. 101 “ Istituti e Luoghi della Cultura” che individua musei, biblioteche, archivi, aree e parchi archeologici e complessi monumentali quali istituti e luoghi della cultura destinati alla pubblica fruizione e godimento; l' art. 102 “ Fruizione degli Istituti e dei luoghi della cultura di appartenenza pubblici” che sottolinea l'obbligo per lo stato di garantire la pubblica fruizione degli istituti e luoghi individuati nell'art. 101;l'art. 112 “ valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica” prevede le possibilità per il Ministero di stipulare apposte convenzioni con le associazioni culturali e di volontariato che abbiano per statuto finalità di promozione e diffusione della conoscenza dei beni culturali.
- Il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo settore) riconosce il valore e la funzione sociale degli organismi del terzo settore quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuovendone lo sviluppo e favorendone l'apporto originale per il perseguimento delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con le pubbliche amministrazioni.

Rilevato che:

- Il Servizio Parco Archeologico di Morgantina e della Villa Romana del Casale, in considerazione della grave carenza di personale di custodia, vigilanza e fruizione in atto assegnato e tenuto conto della necessità di gestire al meglio il flusso di visitatori nei siti di pertinenza, garantendone nel contempo la tutela, intende stipulare una convenzione a titolo gratuito finalizzata allo svolgimento di un servizio di affiancamento e supporto al personale di vigilanza, custodia e fruizione ad una Associazione in possesso dei requisiti di seguito specificati e più rispondente per attitudini, risorse umane, capacità gestionali ed organizzative ad assolvere all'attività di affiancamento nei siti culturali di cui al presente avviso.

Visto

- l'art. 32 del Decreto Leg.vo n. 50/2016, il quale al comma 2 prevede che “prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;
- la nota del Dirigente di Servizio prot. n.1875 del 11/04/2022, con la quale si nomina il Dirigente Architetto Liborio Calascibetta Responsabile Unico del procedimento ai sensi dell'art.31, comma 1 del DLgs. 50/2016;

Richiamati

- Il D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. “ Codice del Terzo Settore” in particolare l'art' 56, il quale consente alle Amministrazioni pubbliche l'utilizzo delle convenzioni con le organizzazioni di volontario (ODV) e delle Associazioni promozione sociale (APS), di cui agli artt. 32 e 35 del richiamato Codice e iscritti da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, “ convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato” e stabilisce altresì che l'individuazione delle organizzazioni ed associazioni di volontari con cui stipulare la convenzione avvenga mediante procedure comparative, riservate alle medesime, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento.

- secondo l'orientamento giurisprudenziale in materia, le associazioni di volontariato specializzate nel settore, non possono partecipare in regime di concorrenza a pubbliche gare, visto che D.Lgs. 117/2017 e ss.mm.ii. individua l'attività di volontariato come una prestazione personale, spontanea e gratuita, da svolgere esclusivamente senza fini di lucro, salvo il rimborso delle spese effettivamente sostenute;
- per quanto sopra, ai fini dell'affidamento del servizio ad organizzazioni di volontariato specializzata nel settore, non necessita indire pubblica gara, in quanto esso va affidato direttamente alle stesse, con il solo rimborso delle spese effettivamente sostenute per i servizi oggetto dello schema di convenzione, con margini di risparmio dell'Ente nella misura del lucro di impresa, in ossequio ai principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;
- per quanto espresso non è possibile accedere ad alcuna convenzione Consip ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448/2001 né al catalogo Mepa in quanto non esistono prestazioni comparabili con quella oggetto del presente provvedimento;
- l'invito alle sole associazioni di volontariato risulta vantaggioso poiché le stesse non sono soggette ad adempimenti IVA e la loro attività è soggetta al rimborso delle spese sostenute debitamente documentate.

Considerato che

- il fine che questa Amministrazione intende perseguire è quello di migliorare gli standard di qualità dell'offerta museale per l'Area Archeologica di Morgantina in Aidone;
- che occorre predisporre gli atti della procedura ad evidenza pubblica anche tenendo conto di quanto previsto dal più volte citato art. 56 del Codice del Terzo settore e, segnatamente in ordine:
 - a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione;
 - c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di rimborso delle spese ammissibili, ai sensi della disciplina vigente;

d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento e del buon andamento;

- Dato atto che ai fini dell'avvio del procedimento volto all' indizione della procedura ad evidenza pubblica di cui al presente atto non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee Guida approvate dall' Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali.
- Dato, altresì,atto che al fine di sostenere l'attuazione del progetto, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri soggetti convenzionati, la somma di euro 4.000,00 quale contributo massimo erogabile, ai sensi dell'art. 12 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., a titolo di rimborso delle spese sostenute per la realizzazione del progetto;
- Considerato che ai sensi dell'art. 56, sussistono i presupposti, fattuali e normativi per ricorrere ad una procedura ai sensi del Codice del Terzo Settore tramite convenzionamento con una organizzazione di volontariato o associazione di promozione sociale in quanto più favorevole rispetto al ricorso al mercato non solo perchè consente un minore spesa ma anche perchè contribuisce ad una finalità sociale e al perseguimento di obiettivi di solidarietà;
- l'associazione affidataria dovrà assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010 e dovrà indicare i conti correnti bancari dedicati di cui all'art.3, comma 1 della L 136/2010, gli estremi anagrafici e fiscali delle persone delegate ad operarvi ed ogni eventuale variazione.

Ritenuto

- di dovere avviare la procedura di affidamento del servizio di che trattasi onde conseguire nei tempi e con le modalità ritenuti migliori gli obiettivi che l'Istituto si è posto, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza.

•

Visto

- **il D.A. N. 22 del 31 marzo 2022, con il quale, l'Assessorato Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana ha approvato il Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2022 e per il triennio 2022- 2024, ai sensi dell'art. 20 comma 9 della legge regionale 3 novembre 2000 n. 20 e s.m.i., del Parco archeologico di Morgantina e della Villa romana del Casale.**

DETERMINA

- di approvare le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati.
- di procedere, quindi, per ragione di trasparenza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa, ai sensi del D.Lgs. 117/2017, ad una procedura comparativa per l'individuazione di una organizzazione di volontariato o di un'associazione di promozione sociale con la quale stipulare una convenzione ex art. 56 del D.Lgs. 117/2017 finalizzata al servizio di affiancamento al personale di valorizzazione, vigilanza e fruizione, mediante una pubblica selezione da pubblicizzare tramite avviso, come redatto dal RUP, ove vengono indicati i requisiti necessari per partecipare alla selezione e le modalità rispettive;

- di approvare gli allegati Avviso di Selezione (All.to 2) e lo Schema di Convenzione (All.to 1) da stipulare con l'associazione affidataria del servizio di affiancamento al personale regionale di vigilanza e fruizione presso il'Area Archeologica di Morgantina in Aidone;
- di dare atto che ai fini dell'attuazione del servizio il Parco Archeologico mette a disposizione euro 4.000,00, quale contributo massimo da riconoscere al soggetto convenzionato, a titolo di rimborso spese per l'espletamento delle attività oggetto della convenzione effettivamente sostenute e documentate che dovranno essere rendicontate dal soggetto convenzionato, e fatto salvo ogni eventuale futuro adeguamento in merito, in relazione a nuove necessità:
- di stabilire, altresì :
 - forma della convenzione: scrittura privata sottoscritta tra le parti;
 - modalità di scelta del contraente: procedura comparativa ex art. 56 c. 3 del D.Lgs. 117/2017, riservata alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale in possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso pubblico.
- di rendere noto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente di questo Istituto, Arch. Liborio Calascibetta, nominato ai sensi dell'art. 31 comma 1 del Codice dei Contratti;
- di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 s.m.i. comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e del punto 5.4 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 la somma di € 4.000,00 sul capitolo 416 del bilancio 2022 , dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione;
- di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Dirigente, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- di trasmettere il presente provvedimento: - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale; - al Dirigente per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- di inserire il presente provvedimento nella raccolta generale delle determine a contrarre del Servizio 28 Parco Archeologico di Morgantina e della Villa Romana del Casale - e copia dello stesso - agli atti dell'intervento "de quo".

Il presente provvedimento verrà pubblicato, ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.L. n. 33 del 14.03.2013, nell'Albo dell'Istituto per quindici giorni consecutivi e sul sito www.villaromanadelcasale.it /Amministrazione trasparente – Albo Pretorio

All.to 1 Schema di Convenzione
 All.to 2 Avviso di Selezione
 Piazza Armerina il 25/05/2022

F.to IL DIRETTORE DEL PARCO
 Arch. Liborio Calascibetta

VISTO D'IRREGOLARITÀ CONTABILE

Il Direttore del Parco archeologico di Morgantina e della Villa romana del Casale di Piazza Armerina

Responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del Regolamento di organizzazione e contabilità del Parco, comportando lo stesso riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato quanto motivato nelle premesse, rilascia:

parere favorevole

parere non favorevole, per le motivazioni sopra esposte

Piazza Armerina, 25/5/2022

Flo Il Responsabile del Servizio finanziario

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del citato D.Lgs.

Eserc. Finanz.	2022				
Capitolo	416	De- scrizione	PROMOZIONE E INTERVENTI PER LO SVILUPPO DEL TERRITORIO A FINI TURISTICI, FRUIZIONE E GODIMENTO SOCIALE		
MISS-PROG	05/01	TITOLO	1	MACROAGGR.	3
Piano dei Conti	U.1.03.02.11.999	Anno Esigibilità	2022		
COFOG	Attività culturali	CIG		CUP	
Creditore	XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX				
Causale	Convenzione con l'Associazione di volontariato per prestazione di servizi di valorizzazione e fruizione presso l'Area Archeologica di Morgantina (Aidone).				
Modalità finan.	il pagamento venga effettuato a seguito di presentazione di fattura elettronica debitamente controllata e vistata				
Imp./Pren. n.	16	Importo	4000	Frazionabile in	
				12	

Piazza Armerina, 25/5/2022

IL DIRETTORE

Arch. Liborio Calascibetta

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 187, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

N. ____ DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

La presente determinazione viene pubblicata per giorni 15 consecutivi all'Albo pretorio del Parco, all'indirizzo www.villaromanadelcasale.it (in "Avvisi legali"). Decorsi i termini di pubblicazione, la stessa resterà conservata nel sito alla Sezione "Amministrazione trasparente" dal _____ al _____

Piazza Armerina, li _____

IL DIRETTORE

Arch. Liborio Calascibetta

